

15764/17

KANCELARIA OGÓLNA

2017 -11- 09

W P L Y N Ę Ł O
Mieść Złoty Pół podpis

RFB
2017-11-09

**UCHWAŁA Nr II-00313-41/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 6 listopada 2017 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 5.730.000 zł planowanego do zaciągnięcia w 2017r. na pokrycie deficytu budżetowego Gminy Supraśl

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- Katarzyna Gawrońska – przewodnicząca
- Paweł Gałko – członek
- Agnieszka Gerasimiuk – członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Supraśl planowanego do zaciągnięcia w 2017 roku kredytu długoterminowego w wysokości 5.730.000 zł (słownie: pięć milionów siedemset trzydzieści tysięcy złotych) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy.

Uzasadnienie

Burmistrz Supraśla pismem Nr RFB.3052.1.2017 z dnia 26 października 2017 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 27 października 2017 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 5.730.000 zł planowanego do zaciągnięcia w 2017 roku na finansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy.

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, stwierdza co następuje. Podstawą do zaciągnięcia kredytu w wysokości 5.730.000 zł jest Zarządzenie Burmistrza Supraśla Nr 0050.1.377.2017 z dnia 26 października 2017 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie deficytu budżetu gminy Supraśl na 2017 rok.

Zgodnie z § 1 ww. Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt w wysokości 5.730.000 zł (słownie: pięć milionów siedemset trzydzieści tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego. Spłata kredytu wraz z obsługą zadłużenia nastąpi w latach 2019-2022, z dochodów własnych budżetu Gminy.

Burmistrz dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Miejskiej w Supraślu zawartego w § 16 pkt 1 Uchwały Rady Miejskiej w Supraślu Nr XXIX/315/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu gminy na 2017 rok, zgodnie z którym jest on upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych przez Radę Miejską.

W § 8 pkt 2 Uchwały Rady Miejskiej w Supraślu Nr XXIX/315/2016, zmienionym Uchwałą Nr XXXVI.424.2017 z dnia 11 października 2017 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2017 rok, ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do kwoty 5.730.000 zł.

Burmistrz Supraśla podejmując zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działał więc w granicach limitu i upoważnienia.

Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.).

Budżet Gminy Supraśl, po zmianach dokonanych do dnia wydania Zarządzenia Burmistrza Supraśla Nr 0050.1.377.2017, przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 61.611.567 zł,
- w tym bieżące: 51.438.680 zł, majątkowe: 10.172.887 zł,
- wydatki ogółem: 73.692.165 zł,
- w tym bieżące: 43.440.705 zł, majątkowe: 30.251.460 zł.

Różnica między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt na kwotę 12.080.598 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów, pożyczek, emitowanych papierów wartościowych w kwocie 5.730.000 zł, przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 4.583.598 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.767.000 zł (§ 5 Uchwały Nr XXXVI.424.2017).

Przychody budżetu na 2017 rok wynoszą 13.641.016 zł i obejmują przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 5.730.000 zł, przychody z nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 4.583.598 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 3.327.418 zł. Rozchody na 2017 rok zaplanowano w wysokości 1.560.418 zł i obejmują one spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z bilansem z wykonania budżetu według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r., Gmina posiada wolne środki oraz nadwyżkę z lat ubiegłych, możliwe do zaangażowania w budżecie 2017 roku we wskazanej wysokości.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Supraśl na lata 2017-2023, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Miejskiej w Supraślu Nr XXXVI.425.2017 z dnia 11 października 2017 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl, w roku 2017, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z Prognozą, po uwzględnieniu konstrukcji budżetu na 2017 rok, należy wskazać, że kwota długu na koniec 2017 r. wyniesie 8.880.427,09 zł. Ponadto w 2018 roku zaplanowano przychody z tytułów zwrotnych w wysokości 3.000.000 zł, co spowoduje, uwzględniając planowane spłaty zadłużenia, wzrost zadłużenia Gminy do wysokości 10.331.077,81 zł na koniec 2018 roku. W pozostałych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania przychodów z tytułów zwrotnych, a Gmina ma osiągać dodatni wynik budżetu, który będzie służył finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2018-2023 WPF zaplanowano wysoki poziom dochodów bieżących oraz tzw. nadwyżek operacyjnych stanowiących różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W roku 2018 projektuje się dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących o kwotę 12.157.625 zł, natomiast w kolejnych latach zaplanowane są nadwyżki operacyjne w wysokości 13.351.454–15.971.861 zł. W Objaśnieniach przyjętych wartości stanowiących Załącznik Nr 3 do Uchwały Nr XXXVI.425.2017 nie wskazano przyczyn znaczącego wzrostu dochodów bieżących i nadwyżek operacyjnych w stosunku do danych historycznych i planu na rok 2017. W latach 2013-2015 wykonane nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie 6.373.117,61-8.279.417,66 zł, jedynie w 2016 roku wypracowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 13.085.352,25 zł. Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy nie zawiera wystarczających objaśnień, wskazujących w należyтым stopniu na możliwość osiągnięcia przyjętych wartości, zaś niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w zakładanych wysokościach może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz przyjmując, iż założenia przedstawione w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Supraśl na lata 2017-2023 zostaną zrealizowane, Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę planowanego do zaciągnięcia w 2017 roku kredytu długoterminowego w wysokości 5.730.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska

Katarzyna Gawrońska