

**UCHWAŁA Nr 5/60/2024**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU**  
z dnia 19 marca 2024 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński  
Członkowie: Beata Chmielewska  
Ewa Czołpińska  
Paweł Gałko  
Agnieszka Gerasimiuk  
Ewa Lotko  
Małgorzata Rutkowska  
Małgorzata Sokół-Kreczko  
Marlena Stachurska-Jancyło  
Marcin Tyniewicki  
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40),

**po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr LIV/701/2024 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 26 lutego 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia stawki jednostkowej dotacji przedmiotowej dla Komunalnego Zakładu Budżetowego na rok 2023,**

**p o s t a n a w i a :**

**- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 219 ust. 1 i 3 w zw. z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) i w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność powołanej uchwały.**

**U z a s a d n i e n i e**

W dniu 4 marca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr LIV/701/2024 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 26 lutego 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia stawki jednostkowej dotacji przedmiotowej dla Komunalnego Zakładu Budżetowego na rok 2023. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem z dnia 11 marca 2024 r. o terminie posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonym na dzień 19 marca 2024 r. W piśmie tym wskazano na wątpliwości wynikające z regulacji uchwały w świetle wskazanych podstaw prawnych jej podjęcia.

Na posiedzeniu w dniu 19 marca 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Supraślu postanowiła dokonać zmiany uchwały Nr XLVIII/604/2023 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie ustalenia stawki jednostkowej dotacji przedmiotowej dla Komunalnego Zakładu Budżetowego na rok 2023. Zmiany te polegały na nadaniu nowego brzmienia tytułowi uchwały, tj.: „w sprawie ustalenia stawki jednostkowej dotacji przedmiotowej dla Komunalnego Zakładu Budżetowego”; ponadto na

zmianie § 1 uchwały, który w pierwotnym brzmieniu określał stawki jednostkowe dotacji przedmiotowej z budżetu Gminy Supraśl dla Komunalnego Zakładu Budżetowego w Supraślu na rok 2023 (po zmianie przepis ma zastosowanie dla roku 2024).

Kolegium Izby podnosi, że powyższym działaniem doprowadzono do naruszenia art. 219 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) wskazującego na możliwość udzielania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji przedmiotowych dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowanych według stawek jednostkowych, w kwotach określonych w uchwale budżetowej oraz art. 211 tej ustawy, zgodnie z którym budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym, uchwalanym na rok budżetowy, planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a rokiem budżetowym jest rok kalendarzowy. W związku z datą podjęcia uchwały Nr XLVIII/604/2023, tj. 22 czerwca 2023 r. oraz jej tytułem: „w sprawie ustalenia stawki jednostkowej dotacji przedmiotowej dla Komunalnego Zakładu Budżetowego na rok 2023” rokiem budżetowym właściwym dla działań podejmowanych na podstawie przedmiotowej uchwały był rok budżetowy 2023, a co za tym idzie okres obowiązywania tego aktu ustał wraz z jego upływem. Jak zaś to wynika z postanowień § 82 i § 90 w zw. z § 141 "Zasad techniki prawodawczej" stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zmian aktu normatywnego (uchwały), w tym polegających na zastąpieniu niektórych jego przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu, można dokonywać tylko w stosunku do przepisów obowiązujących w dacie wejścia w życie przepisu zmieniającego.

W ocenie Kolegium Izby wskazane wyżej naruszenie prawa ma charakter istotny. Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium  
Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Miejska w Supraślu