



## UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-133/2024

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 2 lutego 2024 r.

#### w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Supraśl.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

#### Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

#### opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Supraśl;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Supraśl, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

#### Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 18 stycznia 2024 r.: Nr LIII/682/2024 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2024 rok oraz Nr LIII.681.2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2024-2037.

W budżecie 2024 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 121 097 758 zł, tym: bieżące 95 392 969 zł, majątkowe 25 704 789 zł;
- wydatki ogółem 128 985 051 zł, w tym: bieżące 92 843 286 zł, majątkowe 36 141 765 zł;
- przychody w łącznej kwocie 13 307 345 zł;
- rozchody w łącznej kwocie 5 420 052 zł.

W § 6 uchwały Nr LIII/682/2024 zawarto zapis o przeznaczeniu dochodów budżetu w wysokości 2 420 052 zł z przeznaczeniem na spłatę kredytu na wyprzedzające finansowanie. W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 10 307 345 zł. Zgodnie z § 7 ww. uchwały ma on zostać pokryty w całości przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 7 800 000 zł;
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 2 272 361 zł;

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 234 984 zł.

Źródła to są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.).

**Tak przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy na koniec 2024 r., które w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2023 wzrośnie o kwotę 2 379 948 zł i wyniesie 50 249 948 zł, co stanowi 41,50 % planowanych dochodów ogółem (52,68 % w stosunku do planowanych dochodów bieżących).** Na obsługę długu zaplanowano 3 462 679 zł (w całym okresie kwota ta wyniesie 28 361 958 zł).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 2 549 683 zł, wypełniającą dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W pozostałym okresie, na jaki sporządzona jest wieloletnia prognoza finansowa również prognozowane są budżety z tzw. nadwyżkami operacyjnymi. W pozostałym okresie, na jaki sporządzona jest wieloletnia prognoza finansowa również prognozowane są budżety z tzw. nadwyżkami operacyjnymi.

Z uchwały Nr LIII.681.2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2024-2037 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2037 roku. Od 2025 roku nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ według założeń przedłożonej WPF od roku 2025 prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu w latach 2024 – 2037 realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi, uwzględniających wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, które będą miały istotny wpływ na zachowanie relacji z art. 243. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2017-2023 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia. **Jednak biorąc pod uwagę wysoki stan zadłużenia Gminy Supraśl oraz długi okres, na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym prognozą, ponieważ niezrealizowanie istotnych czynników tzn. nadwyżek operacyjnych w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.**

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło

