



**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-127/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 12 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Supraśl na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem**

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Supraśl na 2023 r.;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2023 r.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Supraśl na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza zarządzeniem Nr 0050.1.114.2022 z dnia 15 listopada 2022 r., z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2023-2038 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2038, przyjętego zarządzeniem Nr 0050.1.113.2022.

Opiniowany projekt uchwały budżetowej gminy Supraśl na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu miasta (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XL/404/10 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 6 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, procedury uchwalania budżetu gminy, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Supraśl na 2023 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 99 323 459 zł, w tym: bieżące 75 323 896 zł, majątkowe 23 999 563 zł;
- wydatki ogółem 117 114 853 zł, w tym: bieżące 76 724 984 zł, majątkowe 40 389 869 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 17 791 394 zł. Zgodnie z § 6 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 16 226 000 zł,
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 2 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1 565 394 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 20 791 394 zł. Rozchody nie zostały zaplanowane w wysokości 3 000 000 zł.

Biorąc pod uwagę konstrukcję budżetu przedstawioną w projekcie WPF dla przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 oraz bilans z wykonania budżetu za rok 2021 sporządzony na dzień 31 grudnia 2021 r. stwierdzić należy, iż gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu (w wysokości środków wewnętrznych zaplanowanych w budżecie).

Przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy na koniec 2023 r., które wyniesie **54 096 000 zł**, co stanowi **54,46 % planowanych dochodów ogółem (71,82 % w stosunku do dochodów bieżących)**. Na obsługę długu zaplanowano wydatki w wysokości 2 650 000 zł.

Wynik z działalności bieżącej gminy w roku 2023 zamyka się tzw. deficytem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)1 401 088 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2023 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa co następuje.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2023-2038 wynika, iż w 2023 roku Gmina zamierza zaciągnąć zobowiązanie na kwotę 16 226 000 zł a zadłużenie Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 54 096 000 zł. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w 2023 roku dług ma być spłacany do końca 2038 roku. Z przedłożonego projektu WPF wynika, iż w 2023 roku, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie

nierówności we wzorze). Skład Orzekający podkreśla, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, a długi okres prognozowania obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. W tym kontekście Skład Orzekający zwraca uwagę na występujące obecnie istotne zagrożenia, jakie dla stabilności gospodarki finansowej Gminy niosą niekorzystne zjawiska makroekonomiczne, w tym rosnący poziom inflacji, nasilający presję na zwiększenie wydatków o charakterze bieżącym z powodu znaczącego wzrostu kosztów wykonywania zadań.

Skład Orzekający zastrzega zatem, że przyjęcie przez Radę budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy skutkujących dalszym wzrostem zadłużenia, powinno być poprzedzone wnikliwą analizą potrzeb Gminy, z uwzględnieniem finansowych i pozafinansowych czynników ryzyka w zakresie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia zadłużenia.

Uwzględniając dalszy przyrost zadłużenia Gminy, konieczność generowania od 2024 roku dodatkowych wyników budżetu przeznaczanych na spłaty i ograniczania wydatków bieżących, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnia wyjaśnienia dołączone do projektu WPF i zastrzega konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Marlena Stachurska-Jancyło