



**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-116/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 7 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Supraśl na 2022 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Ewa Czołpińska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- 1) **przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Supraśl na 2022 r.;**
- 2) **możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2022 r.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Supraśl na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza zarządzeniem Nr 0050.1.115.2021 z dnia 15 listopada 2021 r., z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2022-2037 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2037, przyjętego zarządzeniem Nr 0050.1.114.2021.

Opiniowany projekt uchwały budżetowej Gminy Supraśl na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XL/404/10 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 6 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, procedury uchwalania budżetu, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach

publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Supraśl na 2022 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 92 631 149 zł, w tym: bieżące 75 695 822 zł, majątkowe 16 935 327 zł;
- wydatki ogółem 114 561 202 zł, w tym: bieżące 74 732 404 zł, majątkowe 39 828 798 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 21 930 053 zł. Zgodnie z § 6 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 18 000 000 zł;
- 2) przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 48 180 zł.
- 3) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3 881 873 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 24 930 053 zł, natomiast rozchody planowane są w wysokości 3 000 000 zł i mają być pokryte w całości wolnymi środkami. Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za rok 2021 oraz bilans z wykonania budżetu za rok 2020 sporządzony na dzień 31 grudnia 2020 r., a także posiadane dane sprawozdawcze stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań dłużnych.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy na koniec 2022 r., które w porównaniu z rokiem bieżącym wzrośnie z 37 500 000 zł (przewidywane wykonanie roku 2021 – kwota zadłużenia wynikająca z już zaciągniętych kredytów jest planowana do roku 2033) do kwoty 52 500 000 zł, co stanowi 56,68% planowanych dochodów ogółem (69,36% w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 803 484 zł. Jak wynika z *Objaśnień do projektu WPF Wydatki na obsługę długu skalkulowano w oparciu o obowiązujące stawki WIBOR jak również warunki wynikające z zawartych umów (w przypadku zobowiązań historycznych).*

W roku 2022 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 210 305 zł, które – bazując na wartościach wynikających z lat poprzednich – są możliwe do pozyskania.

Gmina Supraśl zamierza spłacać zaciągnięty oraz planowany do zaciągnięcia dług do końca 2037 roku. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie WPF od roku 2023 nadwyżki dochodów ogółem nad wydatkami ogółem Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Wynik z działalności bieżącej w roku 2022 zaprojektowany został jako nadwyżkowy (kwota 963 418 zł). Tym samym wypełniona została dyspozycja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Supraśl wynika, iż w 2022 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazanym w art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze).

Skład Orzekający zauważa jednak, iż realizacja przyjętych w projekcie WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realizacyjności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Mowa tu przede wszystkim o omawianej wyżej tendencji wzrostowej prognozowanych nadwyżek operacyjnych. Zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Tak jest więc nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło

