



**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-116/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 7 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2022-2037 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2037**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło                    - przewodnicząca

Ewa Czołpińska                                    - członek

Agnieszka Gerasimiuk                         - członek

**opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2022-2037 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2037.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2022-2037 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2037, przyjętym zarządzeniem Nr 0050.1.114.2021 z dnia 15 listopada 2021 roku. Pod uwagę został również wzięty projekt uchwały budżetowej Gminy Supraśl na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza zarządzeniem Nr 0050.1.115.2021.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2022-2037 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2037 spełnia wymogi formalne określone w przepisach art. 226 – 229 , ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (j.t. Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości wynikające z planu 2022 r. mają uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Supraśl na 2022 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu Gminy Supraśl na 2022 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem 92 631 149 zł, w tym: bieżące 75 695 822 zł, majątkowe 16 935 327 zł;
- wydatki ogółem 114 561 202 zł, w tym: bieżące 74 732 404 zł, majątkowe 39 828 798 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 21 930 053 zł. Zgodnie z § 6 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 18 000 000 zł;
- 2) przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 48 180 zł.
- 3) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3 881 873 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 24 930 053 zł, natomiast rozchody planowane są w wysokości 3 000 000 zł i mają być pokryte w całości wolnymi środkami. Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za rok 2021 oraz bilans z wykonania budżetu za rok 2020 sporządzony na dzień 31 grudnia 2020 r., a także posiadane dane sprawozdawcze stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań dłużnych.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy na koniec 2022 r., które w porównaniu z rokiem bieżącym wzrośnie z 37 500 000 zł (przewidywane wykonanie roku 2021 – kwota zadłużenia wynikająca z już zaciągniętych kredytów jest planowana do roku 2033) do kwoty 52 500 000 zł, co stanowi 56,68% planowanych dochodów ogółem (69,36% w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 803 484 zł. Jak wynika z Objaśnień do projektu WPF *Wydatki na obsługę długu skalkulowano w oparciu o obowiązujące stawki WIBOR jak również warunki wynikające z zawartych umów (w przypadku zobowiązań historycznych).*

W latach 2023-2037 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne (dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wielkości te kształtują się w przedziale od 2 668 146 zł w roku 2023 do 20 002 342 zł w roku 2037. Biorąc pod uwagę dane historyczne z lat 2015 – 2020 oraz wykonanie roku 2021 Skład Orzekający zauważa, iż wielkości te zaplanowano w sposób dość optymistyczny. W latach ubiegłych kształtowały się one w sposób następujący:

- rok 2015 – 8 279 417,66 zł;
- rok 2016 – 13 085 352,25 zł;
- rok 2017 – 12 345 087,98 zł;
- rok 2018 – 12 308 084,91 zł;

- rok 2019 – 12 952 293,36 zł;
- rok 2020 – 12 587 591,77 zł;
- przewidywane wykonanie rok 2021 – 6 682 202 zł.

Zakładane w latach 2023-2037 nadwyżki budżetów mają w całości służyć finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Supraśl wynika, iż w 2022 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazanym w art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze.

Skład Orzekający zauważa jednak, iż realizacja przyjętych w projekcie WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Mowa tu przede wszystkim o omawianej wyżej tendencji wzrostowej prognozowanych nadwyżek operacyjnych. Zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. konieczne Tak jest więc nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Jancyło

