

ZARZĄDZENIE Nr 0050.1.90.2022

BURMISTRZA SUPRAŚLA

z dnia 30 sierpnia 2022 r.

w sprawie założeń do projektu budżetu gminy Supraśl na 2023 rok.

Na podstawie art. 30 ust. 1 w związku z art. 61 ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), w związku z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz.1634 ze zm.) oraz § 3 pkt. 1 Uchwały Nr XL/404/10 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 6 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, procedury uchwalania budżetu, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi.

- § 1. Przyjmuję założenia do projektu budżetu gminy Supraśl na 2023 rok stanowiące załącznik do zarządzenia.
- § 2. Założenia stanowiąc będą podstawę do opracowania projektu budżetu gminy Supraśl na rok 2023.
- § 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.



BURMISTRZ
Dr Radosław Dobrowolski

Załącznik

do Zarządzenia Nr 0050.1.90.2022
Burmistrza Supraśla
z dnia 30.08.2022 r.

ZAŁOŻENIA DO PROJEKTU BUDŻETU GMINY SUPRAŚL NA ROK 2023

Wprowadzenie.

Założenia do projektu budżetu na rok 2023 zostały przygotowane w oparciu o obowiązujące przepisy prawne, w tym w szczególności:

- ustawę z 14 października 2021 r, o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1927 i 2427), która wprowadziła zmiany do ustawy z 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 roku poz. 1672 i 1901),
- ustawę o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.),
- ustawę z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, ze zm.),
- ustawę z 12 marca 2022 roku o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. poz. 583, z późn. zm.),
- Wieloletnią Prognozę Finansową gminy Supraśl na lata 2023-2037,
- informacje o przewidywanych przez Ministerstwo Finansów kierunkach rozwoju sytuacji gospodarczej w kraju oraz prognozowanych parametrach makroekonomicznych przedstawione w:
 - ✓ zaktualizowanym Programie Konwergencji - aktualizacja 2022 r., przyjętym przez Radę Ministrów w kwietniu 2022 r. i będącym podstawą przygotowania projektu ustawy budżetowej państwa na 2023 r.,
 - ✓ założeniach do projektu budżetu państwa na 2023 r.,
 - ✓ metodologii opracowania wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Aktualizacja – kwiecień 2022 r.

Ze względu na trwające aktualnie negocjacje programowe Polski z Komisją Europejską dotyczące nowej perspektywy finansowej UE 2021-2027 i brak uzgodnionych niezbędnych przepisów prawa, programów i zasad uzyskiwania środków z UE na realizację projektów nie uwzględnia się kwoty dofinansowania w 2023 roku w ramach nowej perspektywy finansowej 2021-2027. Na 2023 rok zakłada się uzyskanie dochodów z UE w ramach programu obejmującego okres perspektywy na lata 2014-2020.

Założenia budżetowe na 2023 rok uwzględniają także skutki dla budżetu istotnych modyfikacji reformy fiskalnej „Polski Ład” ujętych w ustawie z dnia 9 czerwca 2022 roku o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw, z terminem wejścia w życie nowych przepisów od 1 lipca 2022 roku ze skutkami od stycznia 2022 roku. Zaproponowane przez rząd i uchwalone przez Sejm nowe regulacje podatkowe poważnie zmieniają główne elementy programu „Polski Ład”, w wersji obowiązującej od stycznia 2022 roku. Zasadnicze zmiany polegają na obniżeniu o 5 pkt. proc. pierwszej stawki podatkowej, tj. z aktualnych 17% na 12%. Jednocześnie likwidacji ulega tzw. ulga dla klasy średniej. Równocześnie wprowadza się częściowe odliczenia zapłaconych składek na ubezpieczenie zdrowotne od podstawy opodatkowania do określonego limitu dla osób prowadzących działalność gospodarczą i rozliczających się na podstawie liniowej stawki podatku 19%, dla rozliczających się przy pomocy ryczałtowego podatku dochodowego lub karty podatkowej. Przywrócona zostaje - preferencja do wspólnego rozliczenia z dzieckiem dla osób samotnie wychowujących dzieci przy równoczesnej likwidacji ulgi podatkowej. Skutkiem znaczących modyfikacji programu „Polski Ład” będzie dodatkowy – wobec skutków uwidoczniionych w planie na br. - głęboki spadek wydajności dochodów z PIT wszystkich JST, szczególnie dotkliwy, ze względu na pierwszoplanowe znaczenie dochodów z udziału w podatkach centralnych w dochodach własnych Gminy. Szacowany przez Ministerstwo Finansów skutek netto modyfikacji Polskiego Ładu, tj. po uwzględnieniu rekompensaty, wyniesie w latach 2023-2031 - 7,3 mld zł dla wszystkich JST.

Dla 2023 roku wprowadzono jednorazową regulację, zgodnie z którą przysługujące JST dodatkowe zwiększenie kwoty podstawowej części rozwojowej subwencji ogólnej będzie dzielone między JST - nie co do zasady przyjętej w ustawie według liczby mieszkańców, a proporcjonalnie do ubytku dochodów z PIT w związku z korektą Polskiego Ładu. W ocenie Ministra Finansów równomierne kompensowanie zmniejszenia dochodów z PIT poszczególnym kategoriom JST jest przewidziane wyłącznie dla 2023 roku.

Zgodnie z regulacjami przyjętymi w znowelizowanej ustawie o dochodach JST minister finansów określa planowane roczne dochody JST z udziału we wpływach z PIT na podstawie prognozowanej ogólnej kwoty wpływów z PIT na rok budżetowy, według stanu na dzień 10 sierpnia roku bazowego. Minister Finansów informuje następnie właściwe JST o rocznych planowanych kwotach dochodów z tytułu udziału we wpływach z PIT i z CIT, jak też o przyznanej subwencji ogólnej i planowanych wpłatach z tytułu „janosikowego” w terminie do 15 października roku bazowego.

Na etapie przygotowywania Założeń do budżetu na 2023 r. nie są znane prognozowane przez Ministerstwo Finansów kwoty udziału w PIT i CIT na 2023 rok, jak też wysokość subwencji rekompensującej ubytki w budżetach JST. W rezultacie założenia budżetowe na 2023 rok oparte zostały o własne szacunki i wyliczenia.

Źródłem niepewności dla założeń budżetowych Miasta na 2023 rok są także niekorzystne zmiany w otoczeniu zewnętrznym związane z toczącą się od 24 lutego 2022 roku wojną w Ukrainie w wyniku napaści Federacji Rosyjskiej na Ukrainę. W ocenie rządowych i innych ośrodków prognostycznych możliwym skutkiem przedłużania się i zaostrzania się konfliktu zbrojnego w Ukrainie oraz nakładania na Rosję sankcji gospodarczych będzie znaczące pogorszenie parametrów

makroekonomicznych przejawiające się spowolnieniem dynamiki PKB, dalszym utrzymaniem wysokiej presji inflacyjnej, kontynuacją wzrostu podstawowych stóp procentowych. Powyższe czynniki będą mieć negatywny wpływ na stan finansów Miasta poprzez istotne zwiększenie kosztów funkcjonowania Gminy, co może wymagać podjęcia dalszych działań dostosowujących parametry budżetowe do dynamicznie zmieniających się uwarunkowań zewnętrznych. Jak będzie? Czas pokaże.

I. Założenia ogólne.

Zakłada się, że podstawą projektu budżetu gminy Supraśl na 2023 r. będą parametry makroekonomiczne przyjęte przez Ministerstwo Finansów w Wieloletnim Planie Finansowym Państwa na lata 2021-2024 oraz Programie Konwergencji. Aktualizacja 2022, a także w Założeniach do projektu budżetu państwa na 2023 r., w tym w szczególności:

- dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych (średnioroczna) **109,8%**,
- dynamika realna Produktu Krajowego Brutto **101,7%**,
- dynamika nominalna przeciętnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej **110,10%**,
- dynamika przeciętnego zatrudnienia w gospodarce narodowej **100,0%**.

II. Dochody budżetowe.

Ustalenie projektowanych kwot dochodów budżetowych na 2023 r. i lata następne nastąpi w oparciu o:

- podstawowe wskaźniki makroekonomiczne,
- przewidywane wykonanie dochodów budżetowych w roku 2022,
- planowane zmiany systemowe w podatkach,
- przepisy podatkowe i prognozowane stawki podatków i opłat lokalnych,
- informacje uzyskane z Ministerstwa Finansów i Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego o przyznanych Gminie kwotach subwencji i dotacji oraz prognozowanych wpływach z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych,

z zastrzeżeniem, iż parametry przyjęte do planowania obarczone są ryzykiem na dynamiczne uwarunkowania zewnętrzne.

Dochody o dominującym znaczeniu dla budżetu, tj. z udziału w podatkach dochodowych PIT i CIT będą uzależnione od ich bazy, tj. od dochodów z pracy, emerytur i innych świadczeń społecznych, od zysków podmiotów gospodarczych, jak też od podatkowych zmian systemowych. W przypadku wpływów z PIT istotne są prognozy dotyczące dynamiki zatrudnienia i wynagrodzeń, ponieważ te wskaźniki w największym stopniu determinują poziom możliwych do pozyskania dochodów z tego źródła.

Zgodnie z nowelizacją z 14 października 2021 roku ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, począwszy od roku budżetowego 2022 r. ustalanie prognozy dochodów z PIT i CIT na rok budżetowy leży w kompetencjach Ministra Finansów. Ustalona przez MF roczna kwota dochodów z PIT i CIT jest przekazywana do budżetu w równych 12 miesięcznych ratach. Obecnie na ustalony przez Ministra Finansów poziom dochodów z PIT na 2022 rok największy wpływ ma ustawa z 29 października 2021 roku o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw wprowadzająca do polskiego systemu podatkowego Program Polski Ład.

Istotne znaczenie odgrywają tu zmiany podatkowe wprowadzone w ramach programu Polski Ład. Na podstawie Oceny Skutków Regulacji (OSR) ustawy wprowadzającej rozwiązania Polskiego Ładu¹ zmiany podatkowe w warunkach 2022 roku uszczupla dochody z PIT, przy czym będzie to skutek trwały i w znacznym stopniu ograniczy dochody Gminy w kolejnych latach. Kolejne trwałe ograniczenie dochodów z udziału w PIT przynoszą zmiany w programie Polski Ład wdrożone od 1 lipca 2022 roku².

Dochody z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych należą do najbardziej wrażliwych na wahania koniunktury. Dochody te odznaczają się stosunkowo wysoką niestabilnością rozumianą jako odchylenie faktycznie osiągniętych dochodów od dochodów wyznaczonych w oparciu o długookresowy trend. Najważniejsze czynniki oddziałujące na poziom dochodów z CIT stanowią:

- bieżąca sytuacja finansowa przedsiębiorstw, zwłaszcza poziom rentowności i generowany zysk brutto,
- wyniki przedsiębiorstw pod kątem zyskowności w poprzednich latach w odniesieniu do stosunkowo dużej grupy podatników, którzy wybierają uproszczoną formę opodatkowania.

Dochody z udziału w CIT do końca 2021 roku przekazywane były na podstawie zaliczek wnoszonych przez podmioty w cyklach miesięcznych lub kwartalnych na podstawie bieżących wyników firm lub też w formie uproszczonej, tj. proporcjonalnie do wysokości podatku należnego odprowadzonego za dwa lata wstecz w stosunku do danego roku budżetowego. Dochody Gminy z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych planowane na 2022 rok zostały ustalone przez Ministra Finansów i są przekazywane w równych 12 miesięcznych ratach. Wysokość udziału we wpływach z CIT jest stała i wynosi – 6,71%. Począwszy od 2022 r. wskaźnik udziału należnego podatku dochodowego od osób prawnych od podatników posiadających siedzibę na obszarze Gminy w ogólnej kwocie należnego podatku ustala się jako średnią ważoną arytmetyczną z 3 lat obliczeniowych obejmujących: rok poprzedzający rok bazowy, rok poprzedzający o 2 lata rok bazowy i rok poprzedzający o 3 lata rok bazowy.

Dochody z podatku od czynności cywilno – prawnych wykazują znaczą podatność na zmiany w koniunkturze gospodarczej. Prognoza tych dochodów na najbliższe lata oparta będzie o założenie stopniowego wzrostu wpływów z PCC w tempie odpowiadającym zakładanej dynamice realnego PKB.

W zakresie **podatków i opłat lokalnych**, szczególnie w podatku od nieruchomości zakłada się wykorzystanie możliwości dochodowych określonych przez ustawę o podatkach i opłatach lokalnych. Pomimo tego, że utrzymanie się negatywnych zjawisk w gospodarce może obniżyć ściągalskość należności podatkowych, zakłada się kontynuację pozytywnych tendencji w zakresie przyrostu powierzchni

¹ Główne zmiany w PIT wprowadzone od 1 stycznia 2022 r. w ramach programu Polski Ład:

- podwyższenie do 30 tys. zł „kwoty wolnej” od podatku dla ogółu podatników obliczających podatek wg skali podatkowej,
- podwyższenie do 120 tys. zł progu dochodów, po przekroczeniu którego ma zastosowanie 32% stawka podatku,
- likwidacja możliwości odliczenia od podatku składki na ubezpieczenie zdrowotne,
- wprowadzenie ulgi (tzw. ulga dla klasy średniej) sztucznie obniżającej dochód dla określonego przedziału dochodowego (miesięczny przychód brutto od 5.701 zł do 11.141 zł), w celu zniwelowania straty spowodowanej zniesieniem odliczalności składki zdrowotnej.

² Główne zmiany w PIT obowiązujące od 1 lipca 2022 r. w ramach modyfikacji programu Polski Ład:

- obniżenie stawki podatkowej w I przedziale skali podatkowej z 17% do 12%,
- likwidacja tzw. ulgi dla klasy średniej,
- likwidacja możliwości odliczenia od podatku składki na ubezpieczenie zdrowotne,
- przywrócenie wspólnego rozliczenia samotnych rodziców z dzieckiem zastępujące ulgę z art. 27ea. Updof,
- wprowadzenie możliwości odliczenia zapłaconej składki na ubezpieczenie zdrowotne od podstawy opodatkowania (do limitu 8 700 zł) dla podatników rozliczających się podatkiem liniowym, 50% zapłaconych składek dla podatników rozliczających się ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych oraz odliczenie dla podatników rozliczających się kartą podatkową

podlegającej opodatkowaniu. Prognozę dochodów z podatku od nieruchomości oraz od środków transportowych na 2023 r. ustalono w oparciu o przewidywane wykonanie tych dochodów w 2022 roku oraz prognozę zmiany w bazie podatkowej.

Dochody ze sprzedaży mienia są determinowane stanem koniunktury w gospodarce, w tym przede wszystkim na rynku obrotu nieruchomościami. Obniżone tempo wzrostu gospodarczego w ostatnich latach wpłynęło negatywnie na sytuację na rynku nieruchomości. Obserwowany jest silny spadek aktywności transakcyjnej na rynku obrotu nieruchomościami, co przekłada się negatywnie na poziom dochodów pozyskiwanych z tego tytułu.

Gmina będzie nadal prowadziła racjonalną politykę w zakresie gospodarowania majątkiem komunalnym, szczególnie w zakresie zbywania nieruchomości miejskich, uwzględniając przy wyborze formy wykorzystania majątku kalkulację ekonomiczną oraz długofalowe potrzeby Gminy.

W warunkach aktualnej sytuacji makroekonomicznej w Polsce istotnym ryzykiem obarczone jest planowanie **dotacji celowych otrzymywanych z budżetu państwa** z założeniem realnego wzrostu. W 2023 r. zasadniczy wpływ na poziom planowanych dotacji z budżetu państwa na 2023 r. będzie miało przejęcie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych zadania polegającego obsłudze programu „Rodzina 500+” i zaprzestania przez samorządy wypłaty świadczenia wychowawczego. W związku z tym dochody i wydatki budżetu w 2023 roku będą niższe o ponad 20 mln zł w porównaniu do 2021 roku, gdy obsługa programu „Rodzina 500+” była realizowana przez samorządy. Kwota dotacji z budżetu państwa na 2023 rok będzie przyjęta na podstawie informacji, które w tym zakresie zostaną przekazane w oparciu o kwoty Ministra Finansów ujęte w projekcie budżetu państwa.

W przypadku **subwencji ogólnej**, w tym oświatowej, obowiązujące przepisy (art. 28 ust. 1 ustawy o dochodach jst) gwarantują utrzymanie na kolejny rok, co najmniej nominalnego poziomu środków tytułem subwencji oświatowej w skali kraju z roku poprzedniego.

Jednocześnie w projekcie budżetu na 2023 r. uwzględnione zostaną środki pochodzące z funduszy strukturalnych i z innych źródeł pomocowych. Prognoza środków z UE na 2023 r. obejmuje w szczególności projekty, dla których planowanym terminem podpisania umowy był rok 2022. Priorytetem polityki budżetowej w 2023 r. i w kolejnych latach będzie zwiększenie potencjału rozwojowego Gminy poprzez optymalne wykorzystanie środków pomocowych UE w ramach kończącej się perspektywy finansowej na lata 2014-2020. Źródłem potencjalnego ryzyka dla budżetu w horyzoncie najbliższych lat może być też nieuzyskanie dofinansowania z UE lub uzyskanie dotacji w kwotach i w terminach innych niż planowane w ramach Wieloletniej Prognozy Finansowej.

W przypadku ustawowych zmian w kształtowaniu dochodów jednostek samorządu terytorialnego, prognozowane kwoty i struktura również ulegną zmianie.

III. Wydatki budżetowe.

Wydatki na 2023 r. prognozowane są przy założeniu utrzymywania się ograniczonych możliwości budżetowych. Potrzeba zagwarantowania w budżecie Gminy środków na realizację projektów rozwojowych, które będą realizowane przy wsparciu ze środków UE w ramach kończącego się okresu

programowania na lata 2014-2020, w warunkach pogłębiającego się deficytu budżetowego wymagać będą utrzymania stałej kontroli wydatków bieżących, w tym powiązania ich ze wzrostem dochodów bieżących z uwagi na reguły ostrożnościowe w ustawie o finansach publicznych wyrażone w art. 242 i 243.

Priorytetem w zakresie planowania wydatków bieżących będzie zapewnienie prawidłowego funkcjonowania obiektów i urządzeń gminnej infrastruktury technicznej społecznej oraz zaspokojenie bieżących potrzeb mieszkańców. Wydatki bieżące zostaną ustalone przy generalnym założeniu utrzymania co najmniej dotychczasowego zakresu i poziomu usług publicznych świadczonych przez Gminę na rzecz mieszkańców.

Głównym kryterium przy planowaniu wydatków będzie:

W ramach wydatków bieżących na 2023 r. uwzględnione zostaną przede wszystkim wydatki zdeterminowane w szczególności:

- zabezpieczenie tzw. „wydatków sztywnych” ; wynagrodzeń, pochodnych od wynagrodzeń, kosztów obsługi długu oraz kosztów eksploatacyjnych,
- wysokość dotacji dla podmiotów realizujących zadania własne gminy będzie dostosowana do możliwości finansowych Gminy,
- wydatkami z tytułu obsługi długu w związku z zaciągniętymi w poprzednich latach i planowanymi do podjęcia w 2023 r. długoterminowymi zobowiązaniami z tytułu kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych,
- wydatkami tytułem odszkodowań za nieruchomości przejęte w latach poprzednich pod drogi publiczne, odszkodowań w związku z roszczeniami właścicieli nieruchomości na skutek uchwalenia lub zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w związku z art. 36 ust. 1 pkt. 1, art. 36 ust.1 pkt. 2, art. 36 ust. 3,5 i art. 37 ust. 3 i 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r. Skala roszczeń odszkodowawczych powoduje, że pełne jednorazowe zabezpieczenie roszczeń z tych tytułów przekracza bieżące i prognozowane możliwości budżetowe.
- wydatkami stanowiącymi przedsięwzięcia wieloletnie, które zostały uwzględnione w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2022-2037 w części dotyczącej 2023 r.,
- wydatkami w związku z przekazanymi w br. i planowanymi do przekazania w przyszłym roku do użytkowania i do bieżącego utrzymania inwestycjami, w tym w szczególności w zakresie infrastruktury transportowej oraz w obszarze oświaty, kultury.

Wydatki bieżące zostaną ustalone przy generalnym założeniu utrzymania dotychczasowego zakresu i poziomu usług publicznych świadczonych przez Gminę na rzecz mieszkańców.

Podstawą do sporządzenia projektu planu wydatków inwestycyjnych na 2023 rok jest stan realizacji inwestycji w 2022 r. Planując wydatki majątkowe należy zapewnić w pierwszej kolejności środki na:

- realizację inwestycji kontynuowanych,
- współfinansowanie projektów realizowanych z wykorzystaniem środków z funduszy Unii Europejskiej i z innych źródeł pomocowych. Kluczowe będą zadania inwestycyjne realizowane wspólnie z innymi samorządami powiązanymi funkcjonalnie. Gmina Supraśl i samorzady tworzące Białostocki Obszar Funkcjonalny (BOF) będą realizować wspólne przedsięwzięcia łączące działania

finansowane z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego. Projekty będą przede wszystkim dotyczyć rozwoju zrównoważonego sprawnego transportu w ramach BOF w szczególności poprzez: rozwój sieci dróg na terenie BOF, rozwój oferty terenów inwestycyjnych BOF.

Ponadto, konstruując budżet Gminy w części inwestycyjnej na 2023 r., w szczególności, należy wziąć pod uwagę:

- zawarte kontrakty na roboty budowlano-montażowe,
- trwające procedury przetargowe na wybór wykonawcy na roboty budowlano-montażowe,
- istniejące uwarunkowania formalno-prawne związane z realizacją zadań,
- priorytety w zakresie zadań, dla których prowadzone są prace przygotowawcze, a także skutki finansowe noworozpoczynanych zadań ujętych w budżecie Gminy na 2022 rok na budżety w kolejnych latach.
- zadania związane z wykonaniem dokumentacji technicznej wprowadzane mogą być do planu wydatków z uściśleniem szczegółowej nazwy zadania.

Źródła pozyskiwania ewentualnych kredytów i pożyczek uzależnione będą od przyjętych do projektu budżetu wysokości wydatków dla poszczególnych tytułów inwestycyjnych. Prognozowany poziom deficytu będzie wynikał z konieczności zapewnienia środków własnych na realizację projektów i programów inwestycyjnych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej.

W związku z potrzebą zarezerwowania znacząco wyższych na tle lat poprzednich środków z przeznaczeniem na wydatki majątkowe jako skutek realizacji zadań inwestycyjnych przewidzianych do finansowania przy udziale środków z UE w ramach kończącej się perspektywy 2014-2020, jak też w związku z koncentracją wydatków w 2023 r. na kontynuowane i nowe projekty drogowe - finansowane głównie ze środków Funduszu Dróg Samorządowych - zakłada się zamknięcie roku budżetowego ujemnym wynikiem.

Przewiduje się, że źródłem sfinansowania zakładanego deficytu budżetowego będą środki zwrotne pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów.