



UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-101/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 28 stycznia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Supraśl

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca
Paweł Gałko - członek
Marcin Tyniewicki - członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Supraśl;
 - prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Supraśl, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych
- z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr XXI.300.2020 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie budżetu gminy na 2021 r. oraz uchwałę Nr XXI.299.2020 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl.

W budżecie na 2021 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 99 903 834 zł, w tym: bieżące 80 283 133 zł, majątkowe 19 620 701 zł;
- wydatki ogółem 113 059 479 zł, w tym: bieżące 77 093 476 zł, majątkowe 35 966 003 zł.

Planowany deficyt w kwocie 13 155 645 zł pokryty zostanie przychodami z planowanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 6 050 000 zł (kredyty planowane są do zaciągnięcia w roku 2021 w ogólnej kwocie 8 750 000 zł, z czego 2 700 000 z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów) oraz wolnymi środkami jako nadwyżką środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy w wysokości 7 105 645 zł. Powyższe jest zgodne z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych. Jednak zaangażowaną w budżecie roku 2021 kwotę wolnych środków należałoby pomniejszyć do wysokości realnie posiadanych na rachunku budżetu gminy ww. środków, a mianowicie do kwoty 7 105 644,93 zł. Powyższe wynika z analizy bilansu za 2019 rok sporządzonego na dzień 31.12.2019 r., sprawozdań oraz przedstawionego w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Supraśl (na lata 2021-2033) wykonania roku 2020. Wynik z działalności bieżącej Gminy, zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3 189 657 zł.

Z uchwały Nr XXI.299.2020 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl wynika, że Gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich dług do końca 2033 roku. Według założeń przedłożonego projektu WPF gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a dodatnie wyniki prognozowanych budżetów mają zostać w całości przeznaczone na spłatę zaciągniętego długu.

Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa jednak, iż w porównaniu do lat poprzednich wysokości nadwyżek prognozowanych w latach 2027 – 2033 znacznie odbiegają pod względem ich wysokości w stosunku do lat poprzednich (wahają się pomiędzy 18 399 830 zł w roku 2033 a 14 130 467 zł w 2027 roku). I tak:

- w 2014 roku – była to kwota 7 144 591,87 zł
- w 2015 roku – 8 279 417,66 zł
- w 2016 roku – 13 085 352,25 zł
- w 2017 roku – 12 345 087,98 zł
- w 2018 roku – 12 308 084,91 zł
- w 2019 roku – 12 952 293,36 zł.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl wynika, że w roku 2021, jak i w kolejnych latach objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15zob ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (j.t. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1842, ze zm.), czyli wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów

spłat. W roku 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 6,26% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2020 r., który stanowi 22,50% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 26,31%).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał opinię** o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło