



UCHWAŁA Nr II-00310- 35/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 3 grudnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Supraśl na rok 2020 oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko - przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Paweł Gałko - członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Supraśla projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Supraśl na rok 2020 oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie uchwały

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Supraśl na 2020 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Supraśla zarządzeniem Nr 0050.1.180.2019 z dnia 13 listopada 2019 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2019 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały Rady Miejskiej w Supraślu w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2020 - 2034 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020 - 2034), przyjętego zarządzeniem Nr 0050.1.179.2019 Burmistrza Supraśla z dnia 13 listopada 2019 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów

i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane kwoty dochodów i wydatków ujęte w tzw. części normatywnej projektu budżetu odpowiadają wielkościom wykazanym w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały. Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 79.177.001 zł (w tym dochody bieżące: 72.185.415 zł; dochody majątkowe: 6.991.586 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 89.517.359 zł (w tym wydatki bieżące: 67.715.410 zł; wydatki majątkowe: 21.801.949 zł).

Gmina Supraśl planuje na 2020 rok deficyt budżetu w wysokości 10.340.358 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 9.500.000 zł, wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 800.358 zł oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – w kwocie 40.000 zł. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 12.840.358 zł (w tym: Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 12.000.000 zł – §952, Przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 40.000 zł - §906, Wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 800.358 zł - §950), które planuje się przeznaczyć na pokrycie deficytu budżetu gminy – 10.340.358 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długookresowych – 2.500.000 zł. Łączna wysokość rozchodów tytułem spłaty pożyczek i kredytów krajowych została zaplanowana na poziomie 2.500.000 zł - §992. Obie wartości zostały wykazane w §7 projektu uchwały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Planowana jest nadwyżka operacyjna (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w kwocie 4.470.005 zł wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W budżecie zaplanowano utworzenie rezerwy ogólnej w wysokości 286.355 zł, oraz rezerwy celowej w wysokości 213.645 zł przeznaczonej w całości na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

W planie dochodów zaplanowano kwotę 273.203 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki w kwocie 270.203 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz w kwocie 3.000 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.

Ustalono dochody w kwocie 3.504.000 zł z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz wydatki w kwocie 3.604.000 zł które przeznaczono na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Dochody w wysokości 20.000 zł i wydatki w kwocie 60.000 zł przeznaczono na realizację zadań określonych ustawą Prawo ochrony środowiska.

W budżecie wyodrębniono kwotę 417.919 zł do dyspozycji sołectw (załącznik nr 6).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl wynika, iż w 2020 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2020-2034, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. W 2020 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,64% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2019 r. stanowiącym 26,66% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 26,11%). Planowane wydatki, powiększone o przypadające do spłaty raty z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek są zrównoważone sumą prognozowanych dochodów i przychodów, co pozwala na stwierdzenie, iż budżet jest zrównoważony.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko

UCHWAŁA Nr II – 00311 - 35/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 3 grudnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2020 – 2034

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko - przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Paweł Gałko - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2020 – 2034.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2020 - 2034 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020 – 2034), zawartym w zarządzeniu Nr 0050.1.179.2019 Burmistrza Supraśla z dnia 13 listopada 2019 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2019 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu gminy Supraśl na 2020 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 0050.1.180.2019 Burmistrza Supraśla z dnia 13 listopada 2019 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2020 - 2034 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020 – 2034) spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Wartości przyjęte dla roku 2020 znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2020 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 79.177.001 zł (w tym dochody bieżące: 72.185.415 zł; dochody majątkowe: 6.991.586 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 89.517.359 zł (w tym wydatki bieżące: 67.715.410 zł; wydatki majątkowe: 21.801.949 zł).

W latach objętych WPF planowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Rada Miejska w Supraślu planuje na 2020 rok deficyt budżetu w wysokości 10.340.358 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 9.500.000 zł, wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 800.358 zł oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – w kwocie 40.000 zł.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 12.840.358 zł (w tym: Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 12.000.000 zł – §952, Przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 40.000 zł - §906, Wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 800.358 zł - §950), które planuje się przeznaczyć na pokrycie deficytu budżetu gminy – 10.340.358 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długookresowych – 2.500.000 zł. Łączna wysokość rozchodów tytułem spłaty pożyczek i kredytów krajowych została zaplanowana na poziomie 2.500.000 zł - §992.

Według założeń przedłożonego projektu WPF jednostka ma osiągać poczynając od roku 2021 dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2020 r. w wysokości 37.800.000 zł, w pozostałych okresach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl wynika, iż w 2020 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2020-2034, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. W 2020 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,64% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu

o plan III kwartału 2019 r. stanowiącym 26,66% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 26,11%).

Jak tego wymagają przepisy art. 226 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, do wieloletniej prognozy finansowej powinny też być dołączone objaśnienia przyjętych wartości. Przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Supraśl, zawiera zdaniem Składu Orzekającego wystarczające objaśnienia, wskazujące w należyтым stopniu na zachowanie wymogu realizyčnosti prognozy.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko