

17586/17

*Handwritten signatures and initials in the top left corner.*

**UCHWAŁA Nr II-00311- 88/17**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2017 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia**  
**Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2018–2032**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
- Beata Chmielewska - członek
- Paweł Gałko - członek

**opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2018 – 2032, przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2018-2032, zawartym w Zarządzeniu Nr 0050.1.384.2017 Burmistrza Supraśla z dnia 14 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Supraśl na 2018 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 0050.1.385.2017 Burmistrza z dnia 14 listopada 2017 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2018-2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2032 spełnia co do zasady wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r. poz. 92).

Przyjęte dla roku 2018 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Supraśl na 2018 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.



Projekt budżetu Gminy Supraśl przewiduje dochody ogółem w wysokości 65.497.792 zł, w tym dochody bieżące: 54.028.706 zł; dochody majątkowe: 11.469.086 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 87.249.792 zł, w tym wydatki bieżące: 47.220.839 zł; wydatki majątkowe: 40.028.953 zł.

W 2018 r. Gmina Supraśl planuje deficyt budżetu w wysokości 21.752.000 zł, który ma zostać w całości sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów, pożyczek, emitowanych papierów wartościowych. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 1-3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2018 rok kwota przychodów wynosi 23.300.000 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Rozchody w wysokości 1.548.000 zł obejmują spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 6.807.867 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2018-2032, na koniec 2017 roku Gmina Supraśl posiadać będzie zadłużenie w wysokości 8.880.427,09 zł, w dużej mierze związane z zaciągnięciem pod koniec 2017 roku kredytu w wysokości 5.730.000 zł.

**Z uwagi na konstrukcję budżetu Gminy Supraśl zaplanowaną na 2018 rok zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku znacząco wzrośnie i wyniesie: 30.631.077,81 zł, a planowany do zaciągnięcia w 2018 roku dług ma być spłacany przez kolejne czternaście lat, do 2032 roku. Dodatkowo w okresie 2018-2032 Gmina poniesie koszty obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (odsetki) w łącznej wysokości 6.874.941 zł.**

Zadłużenie Gminy w 2018 roku będzie wynosić 56,69 % planowanych na ten rok dochodów bieżących. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). W 2019 roku poziom zadłużenia Gminy będzie wynosił około 48,65 % zaplanowanych na 2019 rok dochodów Gminy i około 50,81 % dochodów bieżących. Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać w latach 2019-2032 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 10 – 10.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych wartości wynika, że w roku 2018 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Z prognozowanych wartości wynika, że relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy.



Założenia do projektu WPF w zakresie podstawowych wielkości budżetów poszczególnych lat oparto przede wszystkim na wskaźnikach makroekonomicznych. Jak wynika z Objaśnień przyjętych wartości stanowiących Załącznik Nr 3 do projektu, przy opracowaniu Prognozy w zakresie wskaźników makroekonomicznych przyjęto, iż wskaźnik PKB w latach 2019-2032 będzie kształtował się na poziomie 3,8–2,5 %, a wskaźnik inflacji na poziomie 2,3–2,5 % (zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Finansów). Trzeba podkreślić jednak, że długi, bo 15-letni czas prognozowania, obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

Biorąc pod uwagę planowany na 2018 rok znaczący przyrost zadłużenia Gminy Supraśl, jak również wydłużenie okresu spłat zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu wraz z odsetkami do 2032 roku i konieczność generowania nadwyżek budżetowych przeznaczanych na spłaty, może prowadzić do ograniczenia możliwości inwestycyjnych Gminy w kolejnych latach.

Należy również mieć na względzie pozabudżetowe czynniki mogące w istotny sposób wpłynąć na sytuację finansową Gminy Supraśl w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy w kontekście spłaty zadłużenia. W szczególności należy zauważyć, że nierozstrzygnięta w sposób ostateczny pozostaje kwestia utworzenia Gminy Grabówka. Wyrokiem z dnia 1 czerwca 2017 roku (sygn.. akt U 3/17) Trybunał Konstytucyjny uznał za niezgodne z art. 7 i art. 92 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 4a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. uchylające rozporządzenie w sprawie utworzenia gminy Szczawa i gminy Grabówka (Dz.U. poz. 2312).


Skład Orzekający podkreśla zatem, że przyjęcie przez Radę Miejską w Supraślu projektów budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy w przedstawionej konstrukcji, skutkującej niemal 3,5-krotnym wzrostem zadłużenia Gminy, powinno być poprzedzone wnikliwą analizą potrzeb inwestycyjnych Gminy Supraśl, z uwzględnieniem finansowych i pozafinansowych czynników ryzyka w zakresie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku zadłużenia, wynoszącego 23.300.000 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Katarzyna Gawrońska