

17588/17

*Handwritten notes and signatures in the top left corner.*

**UCHWAŁA Nr II-00310 - 88/17  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2017 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Supraśl  
na 2018 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
- Beata Chmielewska - członek
- Paweł Gałko - członek

**opiniuje przedłożony przez Burmistrza Supraśla projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Supraśl na rok 2018 oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu Gminy, przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Supraśl na rok 2018 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Supraśla Zarządzeniem Nr 0050.1.385.2017 z dnia 14 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2018-2032, przyjętego Zarządzeniem Nr 0050.1.384.2017 z dnia 14 listopada 2017 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Supraśl przewiduje dochody ogółem w wysokości 65.497.792 zł, w tym dochody bieżące: 54.028.706 zł; dochody majątkowe: 11.469.086 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 87.249.792 zł, w tym wydatki bieżące: 47.220.839 zł; wydatki majątkowe: 40.028.953 zł.

W 2018 r. Gmina Supraśl planuje deficyt budżetu w wysokości 21.752.000 zł, który ma zostać w całości sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów, pożyczek, emitowanych papierów wartościowych. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 1-3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2018 rok kwota przychodów wynosi 23.300.000 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Rozchody w wysokości 1.548.000 zł obejmują spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 6.807.867 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że o ile deficyt budżetowy będzie finansowany przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych, przychody z tytułu emisji papierów wartościowych powinny być wykazywane w § 931.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2018 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa co następuje.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2018-2032 wynika, iż w 2018 roku, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Konstrukcja projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl w dużej mierze determinowana jest założeniami projektu budżetu na 2018 rok, m.in. w zakresie prognozy kwoty długu, który uległ wydłużeniu z 2023 roku do 2032 roku.

Jak wynika z przewidywanego wykonania budżetu roku 2017, na koniec 2017 roku Gmina Supraśl posiadać będzie zadłużenie w wysokości 8.880.427,09 zł. **Z uwagi na konstrukcję budżetu Gminy Supraśl zaplanowaną na 2018 rok zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku**

znacząco wzrośnie i wyniesie: 30.631.077,81 zł, a planowany do zaciągnięcia w 2018 roku dług ma być spłacany do 2032 roku. Dodatkowo w okresie 2018-2032 Gmina poniesie koszty obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (odsetki) w łącznej wysokości 6.874.941 zł.

Analizując konstrukcję projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2018-2032 Skład Orzekający wskazał, iż długi, bo 15-letni czas prognozowania, obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. Należy mieć również na względzie pozabudżetowe czynniki mogące w istotny sposób wpłynąć na sytuację finansową Gminy Supraśl w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy w kontekście spłaty zadłużenia, takie jak na przykład nierozstrzygniętą w sposób ostateczny kwestię utworzenia Gminy Grabówka.

Skład Orzekający podkreśla zatem, że przyjęcie przez Radę Miejską w Supraślu na rok 2018 konstrukcji budżetu przedstawionej w opiniowanym projekcie, skutkującej niemal 3,5-krotnym wzrostem zadłużenia Gminy, powinno być poprzedzone wnikliwą analizą potrzeb inwestycyjnych Gminy Supraśl, z uwzględnieniem finansowych i pozafinansowych czynników ryzyka w zakresie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku zadłużenia, wynoszącego 23.300.000 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*K. Gawrońska*

Katarzyna Gawrońska